DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE AREA TECNICA N. 182 del 19-05-2020

Oggetto: Servizio di pulizia e manutenzione ordinaria di aree pubbliche, sentieri con relativa segnaletica e strade agricole per il periodo 08 giugno/30 ottobre 2020. Determina a contrarre ed approvazione degli elaborati di gara. CIG 8308500718.

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA

Accertato che, analogamente alle stagioni estive passate, anche per l'anno 2020 (si rende necessario procedere all'affidamento del servizio di manutenzione del patrimonio sentieristico e della relativa segnaletica, dei percorsi di mountain bike ed escursionistici, della manutenzione delle strade agricole di competenza comunale (sfalcio delle ripe) e delle aree ecologiche (aree pic nic) ricomprese nel territorio del comune di Pinzolo, per il periodo dall'08 giugno 2019 al 23 ottobre 2020.

Accertato che, in relazione all'estensione territoriale, non risulta possibile far fronte all'esigenza di cui sopra ricorrendo esclusivamente al personale dipendente, peraltro già occupato con le ordinarie mansioni relative al restante patrimonio comunale.

Preso atto che al fine di far fronte alle necessità di cui sopra, l'Ufficio Tecnico Comunale è stato incaricato di provvedere ad individuare una ditta che provveda con un numero di sei addetti, di cui uno con funzioni di caposquadra, muniti di proprio mezzo e attrezzatura, per il periodo intercorrente dal 08/06/2020 al 30/10/2020, da svolgersi per 38 ore settimanali cadauno.

Premesso che le clausole e le condizioni che dovranno regolare il rapporto giuridico con l'appaltatore sono riportate nell'allegato schema di Capitolato Speciale d'Appalto e che nell'anzidetto Capitolato è riportato anche l'importo a base d'asta, a corpo, di € 93.146,83, comprensivi di € 600,00 quali oneri per la sicurezza (a cui si aggiungono ulteriori € 900,00 quali oneri della sicurezza per il Covid-19), + IVA 22%, desunto dalla spesa avuta, per analogo servizio, negli anni precedenti e da stima analitica delle ore da effettuare.

Visto il progetto redatto dell'Ufficio Tecnico depositato agli atti al prot. n. 6214 del 19.05.2020 composto da:

- Capitolato d'appalto;
- Documento unico per la valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);
- Allegato DUVRI Covid 19.

Il progetto elaborato tecnico/economico evidenzia che:

✓ il costo del Progetto, viene quantificato come di seguito riassunto:

| QUANTIFICAZIONE COSTI DEL SERVIZIO DI MANUENZIONE DEI SENTIERI DAL 08/06/2020 AL 30/10/2020 | |
|--|---------------------|
| Numero di giorni feriali | 105 |
| Numero di ore giornaliere (38 settimanali) | 7,6 |
| Numero di addetti | 6 |
| TOTALE ORE FERIALI | 4788 |
| Costo Orario | € 15,35 |
| A)Costo manod'opera - art. 23 c.16 D.lgs 50/2016 | € 73.495,80 |
| B)Spese generali (12% di A) | € 8.819,50 |
| C) Utile d'impresa (10% a+b) | € 8.231,53 |
| Totale stima mano d'opera (A+B+C) | € 90.546,83 |
| Materiali di consumo (A CORPO) | € 2.000,00 |
| COSTI SICUREZZA | € 900,00 |
| ONERI SICUREZZA | € 600,00 |
| TOTALE NETTO | € 94.046,83 |
| TOTALE LORDO | 22% € 114.737,13 |

Preso atto che viene fin d'ora prevista la riserva di ridefinire eventualmente la durata effettiva del progetto rispetto ai giorni previsti sulla base degli sviluppi dell'attuale situazione emergenziale epidemiologica COVID-19.

Visti gli schemi della lettera di invito alla RDO, lo schema di convenzione e la bozza di avviso relativo all'indagine di mercato di cui all'art. 8 della L.P. 2/2016, che vengono allegati alla presente per formarne parti integranti e sostanziali.

Visto a tal proposito la delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione nr. 32 del 20 gennaio 2016 la quale testualmente recita: è stato confermato dal legislatore, che ha inserito un nuovo periodo nell'art. 5, comma 1, l. 381/1991 - ad opera dell'art. 1, comma 610, della l. 23 dicembre 2014 n. 190 - in virtù del quale oggi la norma impone espressamente il preventivo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza. In assenza di previsioni alternative circa la procedura di affidamento da utilizzare, si ritiene che la materia debba essere disciplinata secondo i canoni previsti dal Codice dei Contratti, avendo a riferimento la natura degli affidamenti.

Preso atto che L' ANAC ha ribadito, con parere AG 39/2015/AP d.d. 27/05/2015, che l'ambito della deroga al Codice è limitato alle sole procedure di aggiudicazione; è dunque applicabile la disciplina

dettata dal Codice e dal Regolamento sia per quanto attiene ai requisiti di partecipazione ed alle specifiche tecniche sia per l'esecuzione delle prestazioni, nonché con riguardo agli obblighi di comunicazione nei confronti dell'Autorità.

Accertato che l'utilizzo dello strumento convenzionale non deve tradursi in una deroga completa al generale obbligo di confronto concorrenziale, giacché l'utilizzo di risorse pubbliche impone il rispetto dei principi generali di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza, come disposto dal novellato art. 5, l. 381/1991, che impone espressamente il preventivo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei predetti principi.

Ritenuto opportuno, al fine di individuare una ditta per la gestione del progetto, di promuove l'esperimento di una procedura competitiva, ancorché in deroga alle specifiche procedure di aggiudicazione previste nel Codice, tra almeno tre soggetti idonei, mediante indizione di una Richiesta di una trattativa privata, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, attraverso l'utilizzo della piattaforma informatica "MERCURIO", attingendo alla categoria "Servizi di Manutenzione del Verde Pubblico" CPV 77310000-6, in quanto attinente al servizio da svolgere.

Preso atto che l'art. 36, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 cita testualmente "L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese, con il divieto, di norma, di invito a procedure dirette all'assegnazione di un appalto, nei confronti del contraente uscente e dell'operatore economico invitato e non affidatario nel precedente affidamento.

Accertato inoltre che il punto 3.6 delle Linee Guida nr. 4, approvate dal Consiglio dell'Autorità (ANAC) con Delibera nr. 1097 d.d. 26/10/2016 ed aggiornate con Delibera del consiglio (ANAC) nr. 206 d.d. 01/03/2018, sancisce che la rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione.

Visto l'art. 8 della L.P. 2/2016 e il punto 5 delle Linee Guida nr. 4, approvate dal Consiglio dell'Autorità (ANAC) con Delibera nr. 1097 d.d. 26/10/2016 ed aggiornate con Delibera del consiglio (ANAC) nr. 206 d.d. 01/03/2018 relativi all'indagine di mercato volta all'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata.

Ravvisata l'inesistenza delle condizioni e delle motivazioni stringenti atte a derogare dal principio di rotazione degli inviti, si stabilisce l'attivazione di una procedura aperta al mercato, senza porre limite al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione, procedendo all'individuazione delle imprese da invitare alla procedura di gara, sulla base di un' avviso di indagine di mercato da pubblicarsi sul sito istituzionale del Comune di Pinzolo (http://www.comune.pinzolo.tn.it "Amministrazione trasparente sezione Bandi e contratti"), rispetto al quale gli operatori economici devono esprimere la propria manifestazione di interesse; saranno invitati tutti gli operatori in possesso dei requisiti di partecipazione e la presa d'atto delle richieste delle imprese di essere invitate sarà predisposto con separato e segreto provvedimento (elenco ditte da invitare) del Responsabile dell'Area Tecnica ai sensi degli Artt. 12 e 54 del vigente Regolamento Com.le per la Disciplina dell'Attività Contrattuale.

Visti gli elaborati di gara costituiti da Capitolato d'appalto, DUVRI con allegato DUVRI COVID 19, Allegato B – Costi della sicurezza e manodopera e Allegato C – Offerta tecnica.

Stabilito che le clausole e condizioni che dovranno regolare il rapporto giuridico con l'aggiudicatario sono riportate nel Capitolato d'Oneri e che con il medesimo aggiudicatario verrà stipulato formale contratto, ai sensi dell'art. 20 del vigente Regolamento comunale per la Disciplina dell'Attività Contrattuale e secondo le indicazioni degli art. 15 e 39 ter della L.P. 23/1990, con spese a carico dell'aggiudicatario.

Precisato che il servizio sarà affidato ai sensi dell'art. 21 co. 2 lett h) e co. 5 L.P. 23/90, e con richieste di offerta su piattaforma Mercurio (MePAT) rivolte ai soggetti in possesso dei requisiti che abbiano manifestato il proprio interesse nei termini di pubblicazione degli avvisi pubblici, con modalità di aggiudicazione in base all'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 28 comma 2 lettera a) del vigente D.P.G.P n. 10-40/Leg del 22 maggio 1991 e dell'art. 17 della L.P. 2/2016, per quanto compatibile.

Ritenuto il Progetto servizio di pulizia e manutenzione ordinaria di aree pubbliche, sentieri con relativa segnaletica e strade agricole per il periodo 08 giugno – 23 ottobre 2020, meritevole di approvazione.

Considerato che, ai sensi dell'art. 7 della l.p. 9 marzo 2016, n. 2, di non procedere con la suddivisione in lotti, la quale avviene nella fattispecie degli appalti di lavori su base qualitativa, in modo che l'entità dei singoli appalti corrisponda alle varie categorie e specializzazioni presenti o in relazione alle diverse successive fasi realizzative.

Dato atto che, ai sensi dell'art. 3 della legge n. 136/2010, l'appalto dei lavori oggetto del presente provvedimento è sottoposto alle norme concernenti la tracciabilità dei flussi finanziari ed è stato affidato dall'ANAC, tramite procedura informatica (SIMOG), il codice CIG 8308500718.

Ritenuto necessario, in relazione all'urgenza di procedere con l'affidamento visto il procrastinarsi dello stesso in relazione all'emergenza sanitaria per il covid-19, ridurre i tempi di pubblicazione dell'avviso indagine di mercato a n. 5 giorni con decorrenza 06/05/2020 fino a tutto il 11/05/2020.

Verificato che la spesa prevista, per l'anno 2020, che ammonta ad € 93.741,22 IVA compresa, trova imputazione al Titolo 1 uscita – Area 3 "Tecnica"; Missione 10; Programma 05; Capitolo 6033 del Bilancio 2020-2022.

Vista la L.P. n. 2 del 23/03/2020.

Vista la deliberazione della G.P. n. 307 del 13/03/2020 ad oggetto "Adozione delle linee guida per l'uniforme applicazione del principio di rotazione ai sensi degli articoli 4 e 19 ter della legge provinciale 9 marzo 2016, n. 2"

Vista la deliberazione consiliare n. 5 di data 31.01.2020 dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto "Esame ed Approvazione Bilancio di Previsione 2020/2022 e relativi allegati (Bilancio armonizzato di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011) – Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020/2022 – Nota integrativa al Bilancio di Previsione 2020/2022".

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 14 dd. 14.02.2020 relativa all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione del Bilancio per l'esercizio finanziario 2020-2022.

Visto il vigente Statuto comunale.

Esaminato il Regolamento di Organizzazione degli Uffici e Servizi comunali, approvato con deliberazione consiliare n. 3 dd. 30.01.2001, esecutiva e ss.mm..

Visto quanto disposto dall'articolo 126 del C.E.L. approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2.

Preso atto che con deliberazione della Giunta comunale n. 15 di data 14.02.2020 sono state delegate le competenze di cui al comma 2, lettera a) b) f) e g) art. 16 dello Statuto Comunale ai Funzionari individuati dal PEG 2020/2022.

Verificata la propria competenza all'adozione del presente provvedimento.

DETERMINA

1. di approvare a tutti gli effetti il Progetto servizio di pulizia e manutenzione ordinaria di aree pubbliche, sentieri con relativa segnaletica e strade agricole per il periodo 02 maggio – 30 settembre 2019, come depositato in atti al prot. n. 6214 del 19.05.2020 anche se non

materialmente allegato, che prevede un importo complessivo di spesa di € 93.146,83 oltre all'I.V.A. 22% (€ 20.492,30) per un totale di € 113.639,13 composto da:

Capitolato d'appalto;

Documento unico per la valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI); DUVRI Covid-19;

- 2. di dare evidenza che le ditte da invitare al confronto concorrenziale verranno individuate, ai sensi dell'art. 12 del vigente Regolamento Comunale per la Disciplina dell'Attività Contrattuale con separato provvedimento del Responsabile dell'Area Tecnica, in seguito ad avviso, così come previsto dall'ANAC al punto 5.1.4 delle linee guida nr. 4, da pubblicarsi sul sito istituzionale del Comune di Pinzolo;
- 3. di dare atto che, come previsto dall'ordinanza del presidente della P.A.T. del 27/3/2020, i termini di pubblicazione dell'avviso indagine di mercato di cui all'art. 8 della L.P. 2/2016, decorreranno dal 20 maggio 2020, con tempi di pubblicazione ridotti a 5 giorni così come previsto al punto 5.1.4 delle Linee Guida n. 4 dell'ANAC;
- 4. di procedere all'affidamento del Servizio di gestione del progetto, previo confronto concorrenziale, ai sensi dell'art. 21 co. 2 lett h) e co. 5 L.P. 23/90, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui agli artt. 16, comma 2 e 17 della L.P. 2/2016, mediante indizione di una RDO attraverso l'utilizzo della piattaforma informatica "MERCURIO", attingendo alla categoria "Servizi di Manutenzione del Verde Pubblico" CPV 77310000-6;
- 5. di invitare, ai sensi di quanto indicato al punto 4 delle linee guida di cui alla delibera della G.P. n. 307 del 13/03/2020, al confronto concorrenziale tutte le ditte che abbiano presentato istanza di essere invitate in seguito ad indagine di mercato di cui al punto 2), in possesso dei requisiti necessari e di un'organizzazione adeguata all'affido della gestione del progetto;
- 6. di approvare inoltre la lettera di invito e la bozza di avviso relativo all'indagine di mercato di cui all'art. 8 della L.P. 2/2016;
- 7. di dare evidenza che con la ditta aggiudicataria verrà successivamente formalizzato l'ordinativo attraverso la piattaforma telematica ME-Pat;
- 8. di prenotare la cifra totale di € 114.737,13 iva 22% compresa, al Titolo 1 uscita Area 3 "Tecnica"; Missione 12; Programma 04; Capitolo 5761 del Bilancio 2020-2022, sufficientemente disponibile;
- 9. di trasmettere la presente determinazione al responsabile del Servizio finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile atto a stabilire la copertura finanziaria;
- 10. di dar seguito ad aggiudicazione avvenuta agli adempimenti previsti dalla normativa vigente per la conclusione del contratto;
- 11. di dare evidenza, che ai sensi dell'art. 4, comma 4 della L.P. 23/1992 che avverso il presente provvedimento sono ammessi:
 - A. ricorso gerarchico al Segretario Generale entro 30 giorni dalla data della notificazione o della comunicazione in via amministrativa dell'atto impugnato e da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza, ai sensi del disposto dell'art. 26 del Regolamento comunale di Organizzazione degli Uffici e servizi adottato con deliberazione del Consiglio comunale n.3 dd. 30.01.2001;
 - B. ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 02.07.2010 n. 104 e ss.mm. decorrenti dalla data di scadenza della pubblicazione ovvero, qualora il presente provvedimento sia rivolto a soggetti direttamente contemplati, dal giorno della notificazione, comunicazione individuale o diretta conoscenza;
 - C. per motivi di legittimità ed in alternativa al ricorso giurisdizionale, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla scadenza della pubblicazione ovvero, dalla notificazione o

comunicazione dell'atto impugnato o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

I ricorsi sub B e C sono alternativi.

Per gli atti relativi alle procedure di affidamento dei lavori pubblici, servizi e forniture, ai sensi del combinato disposto degli art. 119, comma 1, lett. a) e 120 del D.Lgs. 2 luglio 2010 n.104, è ammesso il riscorso sub B nel termine di 30 giorni.

Composizione del documento:

- > Atto dispositivo principale
- > Visto di copertura finanziaria
- > Certificato di pubblicazione
- > Allegati su indicati nel testo

II RESPONSABILE AREA TECNICA

Ferrazza Walter

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa