

VERBALE DI DELIBERAZIONE N. 12 DEL 30-01-2019 DELLA GIUNTA COMUNALE

Oggetto: Conferma Piano Triennale di Prevenzione della corruzione e della trasparenza del Comune di Pinzolo 2018-2020

L'anno duemiladiciannove il giorno trenta del mese di gennaio alle ore 19:15, nella Sede Municipale, a seguito di regolare avviso, si è convocata la Giunta Comunale.

Presenti i Signori:

CEREGHINI MICHELE	SINDACO	Presente
VIDI LUCA	ASSESSORE	Presente
QUAGLI MARIA LINA	ASSESSORE	Presente
BINELLI DIEGO	ASSESSORE	Assente
BALLARDINI ALBERT	ASSESSORE	Assente
CORRADINI GIUSEPPE	ASSESSORE	Presente

ne risultano presenti n. 4 e assenti n. 2.

Partecipa il VICE SEGRETARIO GESTIONE ASSOCIATA Signor/a BINELLI RAFFAELE. Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il signor CEREGHINI MICHELE nella sua qualità di SINDACO assume la presidenza e dichiara aperta la seduta.

IL PRESIDENTE

premesse le formalità di legge, pone in trattazione l'argomento sopraindicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che

- con legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" veniva introdotto nel nostro ordinamento giuridico un complesso di norme che perseguono dichiaratamente l'obiettivo di assicurare una più efficace attività di prevenzione e di contrasto della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione, intervenendo in modo particolare e in chiave preventiva, con gli strumenti tipici del controllo amministrativo;
- la *ratio* sottesa alla nuova disciplina si identifica con la volontà di adottare strumenti volti a prevenire ed a reprimere con mezzi adeguati il fenomeno dilagante della corruzione e dell'illegalità nelle amministrazioni, in tutte le sue forme, comprese anche le ipotesi in cui si risconti un abuso del potere affidato al funzionario pubblico utilizzato a fini privati;
- la legge n. 190/2012, anche a seguito delle modifiche e delle integrazioni apportate dal decreto legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito in legge 11 agosto 2014, n. 114, individua l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) quale il soggetto che con funzioni consultive, di vigilanza e di controllo, ha il compito, tra gli altri, di analizzare le cause ed i fattori della corruzione e individuare gli interventi che ne possano favorire la prevenzione ed il contrasto e di redigere e approvare il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA);
- il vigente Piano Nazionale Anticorruzione è stato approvato in data 11 settembre 2013 con deliberazione n. 72 dell'allora autorità nazionale anticorruzione (Commissione per la Valutazione, l'Integrità e la Trasparenza nelle Pubbliche Amministrazioni);
- l'Autorità Nazionale Anticorruzione con determinazione n. 12 del 28 ottobre 2015, con deliberazione n. 831 del 3 agosto 2016; deliberazione n. 1208 del 22 novembre 2017 e deliberazione n. 1074 del 21 novembre 2018, ha provveduto all'aggiornamento del vigente Piano Nazionale Anticorruzione, fornendo ulteriori indicazioni integrative e chiarimenti rispetto ai contenuti dello stesso PNA;
- l'Autorità Nazionale Anticorruzione (Anac) con la delibera n. 1134 dell'8 novembre 2017, recante" Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati delle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici", ha mutato il previgente quadro normativo sulla disciplina della prevenzione della corruzione degli organismi partecipati e controllati da parte delle amministrazioni pubbliche, disciplinati dal d.lgs. 97/2016 e 175/2016;
- le amministrazioni pubbliche ai sensi della citata legge n. 190/2012 sono tenute ad adottare un proprio Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT), sulla base delle indicazioni contenute nel PNA, che contenga un'analisi dei rischi di corruzione, le misure di prevenzione e le relative attività di controllo;
 - con propria precedente deliberazione n. 6 di data 28.01.2014 si è proceduto ad approvare il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2014-2016 con le relative

tempistiche per la messa in atto delle azioni di prevenzione dei rischi con lo stesso individuati e che con successive deliberazioni lo stesso piano è stato aggiornato alle necessità emerse dall'applicazione dello stesso;

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale n. 76 di data 29.12.2017, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato l'atto di indirizzo per l'aggiornamento 2018-2020 del Piano Triennale di prevenzione della corruzione del Comune di Pinzolo e la propria precedente deliberazione n. 7 di data 31.01.2018 con la quale è stato adottato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione per il triennio 2018-2020;

Visto il risultato del Monitoraggio effettuato in merito all'attuazione del Piano 2018-2020;

Visto l'Avviso per l'aggiornamento del Piano Triennale di prevenzione della corruzione 2019-2021 comprensivo del Programma per la trasparenza, pubblicato all'Albo comunale e sulla Home-page del sito web istituzionale dal 02.10.2018 al 30.11.2018 che invitava i soggetti interessati a presentare il proprio contributo con osservazioni o integrazioni entro il giorno 30.11.2018, e preso atto che nessun soggetto ha presentato osservazioni;

Rilevato che il Piano è uno strumento flessibile, e non meramente formalistico strumento per il monitoraggio e la prevenzione della corruzione e di tutti i comportamenti eticamente scorretti, uno strumento in continua evoluzione da adeguare alla realtà esistente;

Considerato che:

- il suddetto quadro normativo, è applicabile anche ai Comuni della Provincia Autonoma di Trento;
- entro il 31 gennaio di ogni anno le amministrazioni pubbliche sono tenute ad approvare il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza a valere per il triennio;
- a seguito della riforma operata dal decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97, il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza è integrato con apposita sezione dedicata alla trasparenza amministrativa;

VISTA, in particolare, della delibera ANAC n. 1074/2018, la Parte IV rubricata "Semplificazione per i piccoli comuni", Capitolo 4 "Le nuove proposte di semplificazione", Paragrafo "Semplificazioni per l'adozione annuale del PTPC", che testualmente recita:

Un'ulteriore criticità venuta in rilievo nel corso delle riunioni del tavolo tecnico ha riguardato, specie per i comuni molto piccoli, le difficoltà ad adottare, ciascun anno, **un nuovo completo Piano triennale per la prevenzione della corruzione (PTPC**). Sulla questione l'Autorità non può che confermare, in generale, quanto recentemente ribadito con il comunicato del Presidente del 16 marzo 2018. Con tale atto si è richiamata l'attenzione delle Amministrazioni sull'obbligatorietà dell'adozione, ciascun anno, alla scadenza prevista dalla legge del 31 gennaio, di un nuovo completo Piano Triennale, valido per il successivo triennio (ad

esempio, per l'anno in corso, il PTPC 2018-2020)(Cfr. § 3, Parte generale). Fermo restando quanto sopra, si ritiene che i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, in ragione delle difficoltà organizzative dovute alla loro ridotta dimensione, e solo nei casi in cui nell'anno successivo all'adozione del PTPC non siano intercorsi fatti corruttivi o modifiche organizzative rilevanti, possono provvedere all'adozione del PTPC con modalità semplificate. In tali casi, l'organo di indirizzo politico può adottare un provvedimento con cui, nel dare atto dell'assenza di fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative nel corso dell'ultimo anno, conferma il PTPC già adottato. Nel provvedimento in questione possono essere indicate integrazioni o correzioni di misure preventive presenti nel PTPC qualora si renda necessario a seguito del monitoraggio svolto dal RPCT. Rimane ferma la necessità di adottare un nuovo PTPC ogni tre anni, in quanto l'art. 1, co. 8 della l. 190/2012 stabilisce la durata triennale di ogni Piano. Sull'adozione del PTPCT per tutte le amministrazioni vale quanto precisato nella Parte generale del presente PNA cui si rinvia (§ 3). In ogni caso il RPCT vigila annualmente sull'attuazione delle misure previste nel Piano, i cui esiti confluiscono nella relazione annuale dello stesso, da predisporre ai sensi dell'art. 1, co. 14, della l. 190/2012. Nella richiamata relazione è data evidenza, anche riportando le opportune motivazioni, della conferma del PTPC adottato per il triennio.

Riscontrata inoltre l'esigenza, emersa all'interno degli incontri effettuati con i Responsabili dei Servizi, individuati dal Piano dell'Ente, di effettuare alcuni rinvii della tempistica di attuazione di alcune azioni individuate dal Piano, motivato da un incremento del carico di lavoro e dalle procedure, ancora peraltro in essere di riorganizzazione dei Servizi per l'avvio delle Gestioni Associate obbligatorie tra Comuni, nonché degli ormai imminenti avvicendamenti, anche in ruoli strategici all'interno della struttura burocratica dell'Ente, e concordati i nuovi termini con gli stessi Responsabili;

Verificato che:

- il Comune di Pinzolo, alla data del 31 dicembre 2018, conta una popolazione di 3.048 abitanti;
- ha approvato il proprio Piano di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza (PTCPT), con deliberazione della Giunta comunale n. 07 del 31 gennaio 2018, valido per il triennio 2018/2020;
- nell'anno 2018 ed anche negli anni precedenti non sono intercorsi fatti corruttivi, né modifiche organizzative rilevanti;
- non si sono verificate ipotesi di disfunzioni;

Considerato inoltre che l'ente è in possesso di tutti i requisiti previsti dall'ANAC in materia di semplificazione per l'adozione annuale del Piano Anticorruzione, confermando il Piano triennale 2018/2020, nel testo allegato alla deliberazione della Giunta comunale n. 07/2018;

Rilevato che:

- nell'attività di redazione del PTPCT 2019-2021 non sono pervenute delle osservazioni fornite dagli stakeholder esterni ed interni all'Amministrazione, invitati alla presentazione con apposito avviso pubblicato sul sito internet del Comune in data 02.10.2018;
- il RPCT ha individuato, per ogni ufficio e per ogni area, i processi a rischio corruzione e, per

ognuno di essi, gli eventuali eventi rischiosi, le misure di prevenzione da adottare, i soggetti responsabili e relativi tempi di attuazione, le azioni di controllo e di monitoraggio;

Ritenuto:

- di condividere la proposta di deliberazione per le motivazioni nella stessa riportate al fine di implementare una nuova strategia di prevenzione della corruzione attraverso un sistema organico di azioni e misure maggiormente idonee a prevenire il verificarsi di fatti illeciti e corruttivi;
- di adottare l'aggiornamento al PTPCT, confermando il PTPCT precedentemente adottato con propria delibera n° 07 di data 31.01.2018;

Preso atto della Relazione del Responsabile della Corruzione dell'Ente, regolarmente pubblicata nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web del Comune; PRESO ATTO che il Piano sarà pubblicato sul sito web istituzionale dell'Ente e sarà inoltre comunicato al Dipartimento della Funzione Pubblica;

Presa visione dei pareri espressi ai sensi dell'articolo 185 del C.E.L. approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2, dal Responsabile dell'Area Amministrativa per la regolarità tecnico – amministrativa, per quanto di competenza, e dal Responsabile del Servizio Finanziario per la regolarità contabile, dando atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;.

Ritenuto che, in considerazione dell'urgenza di provvedere all'approvazione del Piano entro i termini normativamente previsti, vi siano i presupposti per dichiarare la immediata eseguibilità del provvedimento ai sensi dell'art. 183 comma 4 del C.E.L. approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2;

Visto lo Statuto comunale vigente;

Visto il C.E.L. approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2;

Richiamata la L.r. 25.05.2012 n. 2 "Modifiche all'ordinamento del personale delle Amministrazioni comunali";

Richiamati:

- la legge 6 novembre 2012, n. 190 e s.m.i.;

- il D. Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 e s.m.i.;

- il D. Lgs. 8 aprile 2013 n. 39 e s.m.i.;
- la L.r. 29.10.2014 n. 10, recante "Disposizioni in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della Regione e degli enti a ordinamento regionale";
- la L.p. 30.05.2014 n. 4, recante "Disposizioni riguardanti gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni e modificazione della legge provinciale 28 marzo 2013, n. 5";

- l'intesa tra Governo, Regioni ed Enti locali per l'attuazione dell'art. 1, commi 60 e 61 della Legge n. 190/2012, sancita dalla Conferenza Unificata nella seduta del 24 luglio 2013;
- il vigente Piano Nazionale Anticorruzione e s.m.i.;

Verificata la propria competenza all'adozione del presente provvedimento;

Con voti unanimi favorevoli in merito al contenuto della presente deliberazione nonché, con separata votazione, in ordine alla sua immediata eseguibilità;

DELIBERA

- 1. di richiamare la premessa quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di confermare, per l'anno 2019, il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2018-2020 approvato con propria precedente deliberazione n.07 di data 31.01.2018, aggiornato negli output rilevati ed in alcuni aspetti non essenziali concordati con i Responsabili, allegato alla presente quale sua parte integrante e sostanziale;
- 3. di dare atto che, per le motivazioni in premessa indicate, con la conferma, tutte le azioni le cui scadenze erano previste per l'anno 2018 nel PTPC 2018-2020 vengono prorogate al 31.12.2020;
- 4. di demandare il Responsabile di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza di assicurare la pubblicazione del presente PTPCT e relativi allegati sul sito web istituzionale del Comune nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- 5. di dare evidenza che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;
- 6. di trasmettere copia del suddetto Piano al Commissariato del Governo e, in osservanza del disposto di cui all'articolo 1, comma 8, della legge 190/12, al Dipartimento della Funzione Pubblica;
 - 7. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 183, 4° comma del C.E.L. approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2.
 - 8. di dare evidenza, ai sensi del dell'art. 4, comma 4 della L.P. 23/92, che avverso la presente deliberazione sono ammessi:
 - opposizione alla Giunta comunale durante il periodo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 183 comma 5, del C.E.L. approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2;
 - ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 02.07.2010 n. 104 e ss.mm. decorrenti dalla data di scadenza della pubblicazione ovvero, qualora la presente deliberazione sia rivolta a soggetti direttamente contemplati, dal giorno della notificazione, comunicazione individuale o diretta conoscenza.
 - per motivi di legittimità ed in alternativa al ricorso giurisdizionale, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi dell'art. 8 del

D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla scadenza della pubblicazione ovvero, dalla notificazione o comunicazione dell'atto impugnato o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza;

RB/bmp

I pareri, qualora espressi, sono stati sottoscritti digitalmente a norma di legge secondo quanto previsto dall'art. 185 del C.E.L. approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2 e ss.mm. ed allegati alla presente deliberazione.

Approvato e sottoscritto.

SINDACO F.to CEREGHINI MICHELE

Documento informatico firmato digitalmente in originale ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

VICE SEGRETARIO GESTIONE ASSOCIATA F.to BINELLI RAFFAELE

Documento informatico firmato digitalmente in originale ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

PARERE DI REGOLARITA' DEL RESPONSABILE

Ai sensi dell'art. 185 del C.E.L. approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2 e ss.mm.

Oggetto: Conferma Piano Triennale di Prevenzione della corruzione e della trasparenza del Comune di Pinzolo 2018-2020

Tecnico-Amministrativa

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO

Sulla proposta di deliberazione su citata si esprime, ai sensi dell'art. 185 del C.EL. approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2 parere Favorevole* di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa";

*per la motivazione indicata con nota:

Data 30-01-19

Il Responsabile del servizio F.to BINELLI RAFFAELE

Documento informatico firmato digitalmente in originale ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

PARERE DI REGOLARITA' DEL RESPONSABILE

Ai sensi dell'art. 185 del C.E.L. approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2 e ss.mm.

Oggetto: Conferma Piano Triennale di Prevenzione della corruzione e della trasparenza del Comune di Pinzolo 2018-2020

Contabile

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO

Sulla proposta di deliberazione su citata si esprime, ai sensi dell'art. 185 del C.EL. approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2 parere Favorevole* di regolarità contabile;

*per la motivazione indicata con nota:

Data 30-01-19

Il Responsabile del servizio F.to Gallingani Paolo

Documento informatico firmato digitalmente in originale ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

Allegato alla deliberazione

DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 12 del 30-01-2019

Oggetto: Conferma Piano Triennale di Prevenzione della corruzione e della trasparenza del Comune di Pinzolo 2018-2020

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica, che copia del presente atto viene affissa da oggi all'albo informatico per la prescritta pubblicazione di 10 giorni consecutivi con numero di registrazione all'albo pretorio 106.

COMUNE DI PINZOLO li 31-01-2019

IL VICE SEGRETARIO DELLA GESTIONE ASSOCIATA

<u>BINELLI RAFFAELE</u>

Documento informatico firmato digitalmente in originale ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

Allegato alla deliberazione

DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 12 del 30-01-2019

Oggetto: Conferma Piano Triennale di Prevenzione della corruzione e della trasparenza del Comune di Pinzolo 2018-2020

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo informatico del Comune, senza riportare nei dieci giorni di pubblicazione denunce di vizi di legittimità o competenza, per cui la stessa è DIVENUTA ESECUTIVA ai sensi del 3° comma dell'art. 183 del C.E.L. approvato con L.R: 03.05.2018 n. 2 e ss.mm..

Pinzolo, li 11-02-2019

F.TO IL VICE SEGRETARIO DELLA GESTIONE ASSOCIATA BINELLI RAFFAELE

Documento informatico firmato digitalmente in originale ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa